

# Promilleafgiftsfonden for landbrug

Bæredygtigt Landbrug  
Att.: Hans Aarestrup  
E-mail: haa@baeredygtigtlandbrug.dk

8. maj 2017  
LDG/RLI  
Tlf. 33 39 40 34

## **Afgørelse om 1) afslag på fristforlængelse og 2) delvis tilbagebetaling af tilskud vedrørende projektet: "Dansk landbrugs rammevilkår og konkurrenceevne"**

Promilleafgiftsfonden fremsendte 19. januar 2017 høringsbrev om påtænkt afgørelse om afslag på fristforlængelse samt delvis tilbagebetaling i forbindelse med, at den fase (arbejdspakke) i projektet, som vedrører udarbejdelse af rapport fra CBS, ikke er gennemført.

Promilleafgiftsfonden opfordrede i høringsbrevet Bæredygtigt Landbrug til at komme med bemærkninger til sagen samt bekræfte, at der findes en database eller lignende med de indkøbte data, og at denne database kan offentliggøres. Bæredygtigt Landbrug skulle samtidig bekræfte, at det fremgår klart af det endelige regnskab, hvilke udgifter, som kan henføres til henholdsvis arbejdspakke 1 (indsamling af data mv.), og hvilke som kan henføres til arbejdspakke 2 (udarbejdelse af rapport fra CBS) og på den baggrund oplyse i høringssvaret, hvilke udgifter, som vedrører arbejdspakke 2. Regnskabet skulle vedlægges høringssvaret.

Promilleafgiftsfonden har den 10. marts 2017 modtaget hørings svar samt endeligt revisorpåtegnet regnskab for projektet revideret af revisionsfirmaet PwC.

Bæredygtigt Landbrug bekræfter i høringsbrevet, at data ligger samlet på følgende link:

<http://baeredygtigtlandbrug.dk/nyheder/2017/03/rammevilkaarsrapport/>

Promilleafgiftsfonden kan på dette link konstatere, at data og materiale fra projektet ligger systematiseret og med et detaljeret indeks, som gør det muligt at finde detailldata under de enkelte emner. Bæredygtigt Landbrug har således opfyldt betingelsen i tilsagnet om, at data skal stilles gratis til rådighed på internettet.

Revisor har i overensstemmelse med administrationsbekendtgørelsens regler (nr. 1099 af 21. september 2010) både foretaget juridisk kritisk revision og forvaltningsrevision og godkendt det fremsendte regnskab med en høj grad af sikkerhed for, at regnskabet som helhed er uden væsentlig fejl-information. Yderligere har revisor i overensstemmelse med kravene fra Promilleafgiftsfonden bl.a. erklæret, at midlerne er anvendt i overensstemmelse med de givne regler og vilkår.

Det fremgår af regnskabet, at kr. 111.285 for 2015 og kr. 295.549 for 2016 eller i alt kr. 405.834 kan henføres til arbejdsplan 2 (udarbejdelse af rapport fra CBS). Yderligere henstår der kr. 150.000 i uforbrugt tilskud, som skal tilbagebetales til fonden.

Promilleafgiftsfondens bestyrelse har herefter på sit møde den 16. marts 2017 truffet følgende afgørelse:

### **Afgørelse**

#### *Ad krav om fristforlængelse*

Promilleafgiftsfonden giver afslag på anmodning af 9. januar 2017 om fristforlængelse mht. offentliggørelse af rapporten fra CBS samt aflæggelse af den faglige beretning til primo april 2017.

#### *Ad krav om delvis tilbagebetaling af tilskud*

Promilleafgiftsfonden fremsætter hermed krav om tilbagebetaling på kr. 405.834 vedrørende arbejdsplan 2, som ikke er gennemført. Hertil kommer kr. 150.000 i ikke-forbrugt tilskud. Tilbagebetalingskravet udgør herefter i alt kr. 555.834,00.

Beløbet kan overføres til fondens kontonummer 2100 62176997. Beløbet skal være Promilleafgiftsfonden i hænde senest 30 dage fra dato. Ved betaling efter forfaldsdag vil der blive pålagt rente efter rentelovens regler.

### **Baggrund**

#### *Tilsagnet til projektet*

Foreningen Bæredygtigt Landbrug har ved ansøgning dateret 27. august 2014 søgt støtte til projektet "Konkurrentanalyse af rammevilkår for dansk landbrug i forhold til vilkår for Nordeuropæiske sammenlignelige konkurrenter på fødevareområdet" ("Dansk landbrugs rammevilkår og konkurrenceevne"). Det blev besluttet på bestyrelsesmøde den 29. september 2014 at give støtte til projektet med det ansøgte beløb på kr. 1.525.000.

Det fremgår af tilsagnsbrevet af 15. oktober 2014, at Bæredygtigt Landbrug som en betingelse for støtten på egen hjemmeside skal oplyse om projektets hovedindhold og formål, før aktiviteten påbegyndes. Det skal angives, hvornår de forventede resultater omtrent vil foreligge, og hvor de vil blive offentliggjort på internettet. Det skal desuden anføres, at resultaterne stilles gratis til rådighed for alle parter. Resultater skal være tilgængelige på internettet i mindst 5 år. Oplysningerne må ikke gøres tilgængelige for nogen part, før der sker fuld offentliggørelse til alle parter.

Det fremgår yderligere af tilsagnet, at Promilleafgiftsfonden, såfremt tilskuddet ikke er anvendt i henhold til tilsagnet og til gældende lovgivning, skal kræve hel eller delvis tilbagebetaling af tilskuddet.

#### *Ændringsansøgninger i projektet*

Projektet fik pga. en række uforudsete ændringer på CBS en projektforlængelse (genbevilling), hvorefter projektet skulle være afsluttet pr. 31. december 2016. Projektet fik i den forbindelse genbevillet kr. 1.075.000 for støtteåret 2016.

Projektet havde oprindeligt 4 emner, som skulle analyseres. Den 16. november 2016 modtog Promilleafgiftsfonden en anmodning fra Bæredygtigt Landbrug om at udelade to af de fire emner i projektet. Det drejede sig om analyserne vedr. 1) konsekvensen af faldende slagtesvin i DK og 2) statslig omfordeling af EU-tilskud m.m. til at fremme økologi. Denne ændringsansøgning blev bevilget 6. december 2016, hvorefter projektet kom til at bestå af to deleemner. De tilbageværende emner vedrørte derefter "konsekvenser for landbruget mht. produktion, rentabilitet og dansk konkurrenceevne på områderne: 1) Skatter og afgifter og 2) Vandmiljølove med gødningskvoter". Bæredygtigt Landbrug har i forbindelse med ændringsansøgningen oplyst, at der som en konsekvens af godkendelsen af ændringsansøgningen vil blive tilbagebetalt i størrelsesorden kr. 150.000 til Promilleafgiftsfonden.

#### *A conto udbetalinger fra Promilleafgiftsfonden*

Den fulde bevilling er udbetalt til Bæredygtigt Landbrug på følgende måde:

15. april 2015:	1. rate på kr. 762.500 udbetales.
7. oktober 2015:	2. rate på kr. 762.500 udbetales.
31. december 2015:	Bæredygtigt Landbrug tilbagebetaler kr. 1.075.000 til fonden, idet projektet projektforlænges ind i 2016.
6. april 2016:	Restbevilling udbetales på kr. 1.075.000

#### *Indholdet af delleverancer/faser i projektet*

Det fremgår af den godkendte ændringsansøgning af 28. juli 2015, at projektet vil blive gennemført via leverancer fra tredjeparter i form af indkøb af data og forskningsresultater fra danske og udenlandske universiteter og institutter. Disse data skulle derefter indgå i en rapport, som skulle udarbejdes af CBS. Leverancen fra CBS skulle bestå af en analyse af de indsamlede data baseret på en økonomisk teoretisk synsvinkel, som derefter skulle videnformidles via en rapport.

Udgifterne i projektet skal ifølge det reviderede budget gå til betaling for dataindsamling fra en række forskellige kilder i ind- og udland, til betaling for projektledelse og deltagelse i styregruppe samt til betaling til CBS for udarbejdelse af rapporten.

Projektet består både oprindeligt og efter den justerede beskrivelse af 28. juli 2015 af to dele, som gennemføres inden for hvert af de udvalgte emneområder:

- A. En teoretisk gennemgang af effekterne af de enkelte rammebetingelser for landbruget og disses teoretiske indvirkning på produktion og rentabilitet samt på samfundsøkonomien.
- B. En litteratursøgning efter studier, der påviser de kvantitative effekter af tilsvarende regulering og – såfremt de findes – en anvendelse af disse estimater på den danske landbrugssektor.

Arbejdsformen er ikke detaljeret beskrevet i ansøgningen. Det fremgår imidlertid af materialet, at projektet består af to faser (arbejdspakker) - uagtet de ikke er navngivet som sådan -, som skal gennemføres inden for hvert emneområde:

AP1. Indkøb af data og forskningsresultater fra danske og udenlandske universiteter og institutter.

AP2. Bearbejdning og analyser af data ved CBS, som på baggrund heraf kan udarbejde rapport til brug for formidling af analysen.

Status for AP 1 ved udsendelse af høringsbrev:

Arbejdspakke 1 består af indkøb, indsamling og systematisering af data. Torben Vagn Rasmussen har ved foretræde for Promilleafgiftsfonden den 19. januar 2017 bekræftet, at dataindsamling er sket som en selvstændig proces, hvor metoden har været drøftet med CBS, mens selve indkøbet/indsamlingen er sket uden om CBS. Yderligere bekræftede Torben Vagn Rasmussen, at han var i besiddelse af alle grunddata.

Status for AP 2 ved udsendelse af høringsbrev:

Arbejdspakke 2 består af leverancen fra CBS.

CBS udsendte den 2. august 2016 en foreløbig rapport, som indeholdt en analyse af to af de fire oprindelige emneområder. Disse svarer til de to emneområder, som projektet består af efter ændringsgodkendelsen af 6. december 2016; Næmlig 1) Skatter og afgifter og 2) Vandmiljølove med gødningskvoter.

Lektor Troels Troelsen fra CBS har derefter i december 2016 afleveret et udkast til endelig rapport til den forskningsfaglige styregruppe, som står bag projektet.

CBS udsendte den 22. december 2016 en pressemeddelelse, hvoraf det fremgik, at projektet lukkes, uden at en endelig rapport udgives. CBS har samtidig fjernet det link til den foreløbige rapport, som lå på CBS' hjemmeside under oversigten over CBS' forskningsprojekter.

Promilleafgiftsfondens sekretariat har den 6. januar 2017 bedt projektleder, Torben Vagn Rasmussen, meddele, hvorvidt der pr. 31. december 2016 forelå en endelig rapport, som CBS vil stå som afsender af og dermed indestå for kvaliteten af, og som vil blive offentliggjort i overensstemmelse med tilsagnet. Torben Vagn Rasmussen har den 9. januar 2017 svaret, at det nok fortsat er et åbent spørgsmål, hvordan det hele kan ende. Torben Vagn Rasmussen bad i forlængelse heraf om, at Promilleafgiftsfondens bestyrelse skulle behandle to anmodninger:

1. fristforlængelse mht. offentliggørelse af rapporten til primo april 2017, idet CBS' rektor har oplyst i TV programmet Deadline, at forskningspraksisudvalget ville kunne afrapportere senest ultimo marts 2017
2. fristforlængelse mht. aflæggelse af den faglige beretning til primo april 2017.

Disse anmodninger om fristforlængelse ville imidlertid efter Promilleafgiftsfondens vurdering alene være relevante, hvis CBS vil være parate til at offentliggøre rapporten, hvis forskningspraksisudvalget måtte komme frem til, at rapporten har den forskningsfaglige kvalitet, som skal til, for at den ifølge CBS er egnet til offentliggørelse.

Promilleafgiftsfonden har derfor efterfølgende den 12. januar 2017 anmodet Torben Vagn Rasmussen om at undersøge, om CBS er parat til at offentliggøre rapporten, hvis forskningspraksisudvalget måtte komme frem til, at rapporten har den forskningsfaglige kvalitet, som skal til, for at den er egnet til offentliggørelse. Dette spørgsmål har Bæredygtigt Landbrug forelagt CBS samme dato pr. mail. CBS har ved mail af 16. januar 2017 meddelt, at forskningspraksisudvalget alene undersøger den foreløbige rapport fra august 2016. Forskningspraksisudvalget er ikke blevet bedt om at vurdere den faglige substans af den endelige rapport. CBS oplyser i den forbindelse, at resultatet af forskningspraksisudvalgets arbejde ikke vil påvirke den trufne beslutning om, at rapporten ikke skal offentliggøres. Det oplyses videre, at dette bl.a. er begrundet i, at rapportens færdiggørelse flere gange er blevet udsat, og at instituttet allerede har skudt betydelige ressourcer i dette arbejde.

## **Begrundelse**

### *Behandling af anmodningen fra Bæredygtigt Landbrug om fristforlængelse*

Det fremgår klart af CBS' meddelelse af 16. januar 2017, at CBS' leverance til projektet ikke vil blive færdiggjort. Der er ikke i høringsfasen fremkommet nye oplysninger, som modsiger dette. Da sikker-

hed for, at der vil ske en færdiggørelse og offentliggørelse af rapporten, er en forudsætning for at søge fristforlængelse, vil der ikke være saglige grunde til at give den anmodede fristforlængelse.

Promilleafgiftsfonden giver derfor afslag på fristforlængelse.

*Behandling af spørgsmålet om delvist tilbagebetalingskrav*

Det følger af Promilleafgiftsfondens vejledning pkt. 9, at alene udgifter, som er direkte forbundet med projektet og nødvendige for projektets gennemførelse, er tilskudsberettigede. Er en aktivitet ikke gennemført, har udgifterne forbundet med aktiviteten ikke været nødvendige i vejledningens forstand.

I forbindelse med spørgsmålet om størrelsen på tilbagebetalingskravet er det væsentligt, om der er tale om en uafsluttet aktivitet, som kan udskilles, således at de gennemførte aktiviteter kan stå alene. Er dette tilfældet, vil bestyrelsen alene skulle kræve tilbagebetaling af udgifter, som er knyttet til den ikke-afsluttede aktivitet.

For så vidt angår arbejdspakke 2 bestående af rapport fra CBS, er der ifølge oplysningerne i sagen udarbejdet et udkast til endelig rapport inden 31. december 2016. CBS har imidlertid senest ved mail af 16. januar 2017 bekræftet, at rapporten ikke vil blive offentliggjort. Der er, som nævnt ovenfor, ikke fremkommet oplysninger i høringsfasen, som modsiger dette.

Det står dermed klart, at CBS' leverance til projektet ikke vil blive offentliggjort, hvorfor denne arbejdspakke ikke er afsluttet.

Promilleafgiftsfonden anførte derefter i høringsbrevet af 19. januar 2017, at:

hvis 1) Promilleafgiftsfonden kan lægge til grund, at arbejdspakke 1 bestående af dataindsamling mv. – som oplyst af Torben Vagn Rasmussen d. 19. januar - er afsluttet, vil denne del af projektet være gennemført.

hvis 2) de indsamlede data findes i en form, som kan offentliggøres på internettet, vil Bæredygtigt Landbrug have mulighed for at opfylde den betingelse om offentliggørelse, som er indeholdt i tilsagnet. Arbejdspakke 1 vil i så fald kunne stå alene.

Promilleafgiftsfonden bad derfor Bæredygtigt Landbrug om at bekræfte, at der findes en database eller lignende med de indkøbte data, og at denne database kan offentliggøres.

Bæredygtigt Landbrug har derefter i høringssvaret af 10. marts 2017 bekræftet, at data ligger samlet på følgende link: <http://baeredygtigtlandbrug.dk/nyheder/2017/03/rammevilkaarsrapport/>

Promilleafgiftsfonden har på dette link konstateret, at data og materiale fra projektet ligger systematiseret og med et detaljeret indeks, som gør det muligt at finde detailldata under de enkelte emner. Bæredygtigt Landbrug har således opfyldt betingelsen i tilsagnet om, at data skal stilles gratis til rådighed på internettet.

Det fremgår af regnskabet, at kr. 111.285 for 2015 og kr. 295.549 for 2016 eller i alt kr. 405.834 kan henføres til arbejdsplan 2 (udarbejdelse af rapport fra CBS). Yderligere henstår der kr. 150.000 i uforbrugt tilskud, som tilbagebetales til fonden.

### **Lovgrundlag**

Afgørelsen om krav om delvis tilbagebetaling er baseret på § 8, stk. 5 i landbrugsstøtteleven (lovbekendtgørelse nr. 1586 af 14. december 2015 om administration af Det Europæiske Fællesskabs forordninger om ordninger under Den Fælles Landbrugspolitik finansieret af Den Europæiske Garantifond for Landbruget m.v.) og § 3, stk. 1, jf. bekendtgørelse nr. 1099 af 21. september 2010 om administration og revision af promille- og produktionsafgiftsfonde m.v. inden for jordbrugs- og fiskeriområdet.

### **Klageadgang**

Fondsbestyrelsens afgørelse kan indbringes til Landbrugs- og Fiskeristyrelsen inden fire uger efter modtagelsen af denne afgørelse i henhold til § 8, stk. 7 i landbrugsstøtteleven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1586 af 14. december 2015. En eventuel klage skal sendes til Landbrugs- og Fiskeristyrelsen, EU & Erhverv, euogerhverv@ifst.dk, Nyropsgade 30, 1780 København V.

Med venlig hilsen

Michael Brockenhuus-Schack  
Formand

Vagn Jelsøe  
Næstformand

E.B.

Lars Daugaard